Projekt z dnia 10 października 2023 r.

rozporządzenie

ministra cyfryzacji[[1]](#footnote-1))

z dnia … 2023 r.

w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis na cyfrową dostępność i ponowne wykorzystanie informacji w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021‒2027

Na podstawie art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis, zwanych dalej „pomocą”, w ramach działania 2.3 – „Cyfrowa dostępność i ponowne wykorzystanie informacji w programie Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021‒2027”, zwanego dalej „działaniem 2.3”.

**§ 2**. Pomoc jest udzielana przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa.

§ 3. Pomoc jest udzielana w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego przeznaczonego na pokrycie wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem w ramach działania 2.3.

§ 4. Pomoc może być udzielona jako:

1) pomoc de minimis na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.[[2]](#footnote-2))), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013” lub

2) regionalna pomoc inwestycyjna na zasadach określonych w:

a) przepisach rozdziału I oraz art. 13 i 14 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.[[3]](#footnote-3))), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”,

b) przepisach wydanych na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) lub

3) pomoc szkoleniowa na zasadach określonych w rozdziale I i art. 31 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 lub

4) pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego na zasadach określonych w rozdziale I i art. 53 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 5. 1. Pomoc może być udzielona przedsiębiorcy określonemu w działaniu 2.3, przez którego rozumie się przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Pomoc może być udzielona przedsiębiorcy, który spełnia następujące warunki:

1) prowadzi działalność gospodarczą, co najmniej w formie oddziału, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przy czym wymóg dotyczący prowadzenia działalności w formie oddziału musi być spełniony najpóźniej w momencie wypłaty pomocy;

2) jest wpisany do właściwego rejestru;

3) złożył wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, przed rozpoczęciem realizacji projektu, przez co należy rozumieć rozpoczęcie prac, o którym mowa w art. 2 pkt 23 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, chyba że wniosek dotyczy jedynie  pomocy, o której mowa w § 4 pkt 1 lub pkt 4;

4) nie uzyskał pomocy finansowej ze środków publicznych na te same wydatki w ramach realizowanego projektu;

5) przedstawił informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej w przypadku ubiegania się o pomoc, o której mowa w § 4 pkt 1;

6) przedstawił informacje, o których mowa w art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, w przypadku ubiegania się o pomoc, o której mowa w § 4 pkt 2‒4.

3. Pomocy udziela się na projekty wybrane w sposób, o którym mowa w art. 44 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, zawiera informacje wskazane w art. 6 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 6. 1. Pomocy nie udziela się w zakresie:

1) produkcji lub wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych;

2) produkcji lub wprowadzania do obrotu napojów alkoholowych;

3) produkcji lub wprowadzania do obrotu treści pornograficznych;

4) obrotu materiałami wybuchowymi, bronią i amunicją;

5) gier losowych, zakładów wzajemnych, gier na automatach i gier na automatach o niskich wygranych;

6) produkcji lub wprowadzania do obrotu środków odurzających, substancji psychotropowych lub prekursorów.

2. Pomocy nie udziela się ani nie wypłaca przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz rynkiem wewnętrznym.

§ 7. 1. Pomoc podlega kumulacji na zasadach określonych w art. 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 i art. 8 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Równowartość udzielonej pomocy oblicza się według średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w dniu udzielenia pomocy, przez który rozumie się dzień zawarcia umowy o dofinansowanie projektu.

§ 8. 1. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia pomocą są wydatki poniesione po dniu złożenia wniosku do dnia określonego w umowie o dofinansowanie projektu, chyba że wydatki poniesione przed dniem złożenia wniosku zostały poniesione na działania niestanowiące rozpoczęcia prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Wydatki kwalifikujące się do objęcia pomocą, o której mowa w § 4 pkt 1 oraz pkt 4, mogą być ponoszone przed dniem złożenia wniosku.

3. Cenę nabycia wartości niematerialnych i prawnych oraz środków trwałych, o których mowa odpowiednio w art. 3 ust. 1 pkt 14 oraz w art. 3 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, 295 i 1598) ustala się zgodnie z przepisami tej ustawy.

§ 9. Wydatki kwalifikujące się do objęcia pomocą poniesione w walucie obcej:

1) z rachunku bankowego beneficjenta prowadzonego w walucie polskiej przelicza się na walutę polską po kursie sprzedaży zastosowanym przez bank dokonujący płatności w dniu jej dokonania;

2) posiadanej przez beneficjenta przelicza się na walutę polską według średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w dniu dokonania płatności przez instytucję, z którą beneficjent zawarł umowę o dofinansowanie projektu, na rzecz beneficjenta.

§ 10. 1. Maksymalna kwota pomocy, o której mowa w § 4 pkt 1, nie przekracza 79,71% wydatków kwalifikujących się do objęcia pomocą.

2. W przypadku, gdy regionalna pomoc inwestycyjna, o której mowa w § 4 pkt 2, dotyczy projektu realizowanego w kilku lokalizacjach objętych różną intensywnością pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 26 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, maksymalną dopuszczalną intensywnością pomocy w części dotyczącej wydatków na inwestycję początkową, o której mowa w art. 2 pkt 49 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, jest pułap określony dla tej lokalizacji projektu, w której intensywność pomocy jest najniższa.

§ 11. Pomoc, o której mowa w § 4:

1) pkt 1, jest udzielana do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 7 ust. 4 w związku z art. 8 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013;

2) pkt 2‒4, jest udzielana do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 zdanie pierwsze w związku z art. 59 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**Minister cyfryzacji**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Anna Markowska

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Cyfryzacji

**UZASADNIENIE**

I. Cel oraz zakres projektowanego rozporządzenia

W 2022 r. przyjęty został program Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027 (dalej również jako: FERC lub program). FERC stanowi kontynuację Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020 i zapewnia ramy dla kolejnego etapu cyfrowej transformacji kraju. W programie zaprojektowane zostało m.in. działanie 2.3: Cyfrowa dostępność i ponowne wykorzystanie informacji (dalej jako: działanie 2.3), które przewiduje interwencję w dwóch obszarach:

1. Cyfrowa dostępność informacji sektora publicznego

Celem jest zwiększenie ilości i jakości informacji sektora publicznego dostępnych do ponownego wykorzystania, w szczególności danych o wysokiej wartości i danych dynamicznych. Program zakłada działania zwiększające otwartość i poziom ponownego wykorzystania danych z zasobów kultury (w tym niebędących informacjami sektora publicznego), nauki i administracji. Wsparcie będzie udzielane także na budowę lub modernizację i udostępnianie rozwiązań informatycznych do prowadzenia zaawansowanej analityki danych z wykorzystaniem nowych technologii.

2. Cyfrowa dostępność i ponowne wykorzystanie informacji przez przedsiębiorstwa.

W tym przypadku przewiduje się wsparcie projektów, których celem będzie zapewnienie dostępu do danych, w tym danych dynamicznych za pośrednictwem interfejsów programistycznych aplikacji (API), wykorzystywanie danych i analityki biznesowej w przedsiębiorstwach oraz wsparcie wzajemnego dzielenia się danymi przez przedsiębiorstwa, w tym opracowanie standardów współpracy w zakresie organizacyjnym, technicznym i prawnym.

Działanie 2.3 przewiduje udzielanie wsparcia na realizację projektów, których celem jest szeroko rozumiane zwiększenie dostępności oraz wymiany danych w gospodarce. W tym kontekście działanie odwołuje się do regulacji z obszaru otwierania i ponownego wykorzystywania danych oraz zarzadzania danymi, tj.:

* dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 172 z 26.06.2019, str. 56) (na poziomie krajowym dyrektywę wdraża ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, Dz. U. z 2023 r. poz. 1524);
* rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/868 z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie europejskiego zarządzania danymi i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/1724 (akt w sprawie zarządzania danymi) (Dz. Urz. UE L 152 z 03.06.2022, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 132 z 17.05.2023, str. 89).

W istotnym zakresie działanie 2.3 stanowi również kontynuację poddziałań drugiej osi priorytetowej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020: 2.3.1 Cyfrowe udostępnienie informacji sektora publicznego ze źródeł administracyjnych i zasobów nauki oraz 2.3.2 Cyfrowe udostępnienie zasobów kultury.

Wydatkowane w ramach programu środki mogą stanowić pomoc publiczną lub pomoc *de minimis*. Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079) w zakresie, w jakim w ramach programów (np. w ramach FERC) jest udzielana pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 326 z 26.10.2012, str. 47) lub pomoc *de minimis*, zastosowanie mają szczegółowe warunki i tryb udzielania takiej pomocy. W art. 30 ust. 4 wskazanej ustawy zawarto upoważnienie do wydania, przez właściwego ministra, przepisów wykonawczych określających szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania takiej pomocy, a także podmioty udzielające pomocy, przy uwzględnieniu konieczności zapewnienia zgodności pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania.

W odniesieniu do działania 2.3 brak jest obecnie przepisów wykonawczych regulujących szczegółowe przeznaczenie, warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* w ramach środków wydatkowanych w obszarze działania 2.3. Konieczne jest w związku z tym wydanie odpowiedniego aktu normatywnego – nowego rozporządzenia.

Podstawą do wydania projektowanego rozporządzenia jest art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027. W projekcie zawarte zostały przepisy regulujące szczegółowe przeznaczenie, warunki oraz tryb udzielania przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa pomocy publicznej i pomocy *de minimis* w ramach działania 2.3. Przepisy te są niezbędne do legalizacji, w kontekście art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, środków wydatkowanych w ramach tego działania.

Przy projektowaniu rozporządzenia wykorzystano istniejące ramy prawne UE dotyczące pomocy publicznej, tj.:

1) rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013”;

2) rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”..

Punktem odniesienia dla projektowanych rozwiązań były również przepisy rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 sierpnia 2015 r. sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* na cyfrowe udostępnienie informacji sektora publicznego ze źródeł administracyjnych i zasobów nauki oraz cyfrowe udostępnienie zasobów kultury w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1237).

Projektowane rozporządzenie jest wtórnym aktem prawnym w stosunku do programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027 i dokumentów systemowych, w szczególności Szczegółowego Opisu Priorytetów Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027. Wydanie projektowanych przepisów wykonawczych umożliwi wydatkowanie środków przewidzianych w ramach działania 2.3 w zgodzie z przepisami o pomocy publicznej i pomocy *de minimis*.

W projekcie rozporządzenia przyjęto założenie, że niezależnie od tego, który ze wskazanych powyżej aktów prawa UE będzie podstawą prawną wydatkowania środków, zasadnicza część przepisów będzie wspólna. Jednocześnie zrezygnowano z powielania szczegółowych informacji wynikających z dokumentów systemowych, w szczególności Szczegółowego Opisu Priorytetów Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027, które chociaż w aspekcie merytorycznym poszerzają informacje dotyczące udzielanej pomocy, to jednak mogą ulegać zmianom.

II. Szczegółowe regulacje

W § 1 projektu wskazano przedmiot rozporządzenia, które określa szczegółowe przeznaczenie, warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* (dalej: pomoc) w ramach działania 2.3.

W § 2 projektu wskazano, że pomoc będzie udzielana przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa*.*

Zgodnie z § 3 projektu pomoc udzielana będzie w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego przeznaczonego na pokrycie wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem w ramach działania 2.3.

W § 4 projektu wskazano, w jakich formach będzie udzielana pomoce. Będzie to:

* pomoc *de minimis* udzielana na zasadach określonych w rozporządzeniu (UE) nr 1407/2013,
* regionalna pomoc inwestycyjna udzielana na zasadach określonych w przepisach rozdziału I oraz art. 13 i 14 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 oraz przepisach wydanych na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702),
* pomoc szkoleniowa udzielana na zasadach określonych w rozdz. I i art. 31 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014,
* pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego udzielana na zasadach określonych w rozdziale I i art. 53 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

W § 5 projektu wskazano, jakie podmioty będą mogły ubiegać się o pomoc w ramach działania 2.3, oraz jakie warunki podmioty te muszą spełniać.

W § 6 projektu określone zostały przypadki, w których pomoc nie będzie mogła zostać udzielona.

W § 7 projektu uregulowano zasady kumulacji pomocy z innymi rodzajami pomocy oraz sposób przeliczania na polską walutę wysokości udzielonej pomocy.

W § 8 i 9 projektu zawarto przepisy regulujące zasady zaliczania wydatków jako wydatków kwalifikujących się do objęcia pomocą.

W § 10 projektu zawarto przepisy dotyczące maksymalnej kwoty pomocy w odniesieniu do pomocy *de minimis* orazprzepisy dotyczącemaksymalnej dopuszczalnej intensywności pomocy w przypadku gdy regionalna pomoc inwestycyjna dotyczy projektu realizowanego w kilku lokalizacjach objętych różną intensywnością pomocy.

W § 11 projektu wskazano terminy, do których może być udzielana pomoc w odniesieniu do poszczególnych form pomocy.

W § 12 projektu wskazano termin wejścia w życie rozporządzenia. Ze względu na potrzebę szybkiego uruchomienia wdrażania działania 2.3 uzasadnionym pozostaje skorzystanie z możliwości skrócenia terminu wejścia w życie rozporządzenia, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Wejście w życie rozporządzenia w dniu następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

III. Pozostałe informacje

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Rozporządzenie podlega zaopiniowaniu przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Projektowane rozporządzenie będzie mieć pozytywny wpływ na sytuację mikro, małych i średnich przedsiębiorców – z programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027 udzielane będzie wsparcie, którego beneficjentami będą przedsiębiorcy.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania projektem w trybie ww. ustawy.

Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej regulacji środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* na cyfrową dostępność i ponowne wykorzystanie informacji w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021‒2027  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Cyfryzacji – ministerstwo wiodące  Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej – ministerstwo współpracujące  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Sekretarz Stanu Adam Andruszkiewicz  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Anna Gos, Dyrektor Departamentu Zarządzania Danymi, MC, [anna.gos@cyfra.gov.pl](mailto:anna.gos@cyfra.gov.pl)  Dominik Sybilski, Naczelnik Wydziału Regulacji Wykorzystywania i Wymiany Danych w Departamencie Zarządzania Danymi, MC, [dominik.sybilski@cyfra.gov.pl](mailto:dominik.sybilski@cyfra.gov.pl)  Mikołaj Garstka, Radca w Wydziale Regulacji Wykorzystywania i Wymiany Danych w Departamencie Zarządzania Danymi, MC, [mikolaj.garstka@cyfra.gov.pl](mailto:mikolaj.garstka@cyfra.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 2023-10-10  **Źródło:**  Art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079)  **Nr w wykazie prac 214** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W 2022 r. przyjęty został program Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021‒2027 (dalej również jako: FERC lub program). FERC stanowi kontynuację Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020 i zapewnia ramy wsparcia dla kolejnego etapu cyfrowej transformacji kraju. W programie zaprojektowane zostało m.in. działanie 2.3 Cyfrowa dostępność i ponowne wykorzystanie informacji (dalej jako: działanie 2.3), które przewiduje interwencję w dwóch obszarach:   1. Cyfrowa dostępność informacji sektora publicznego.   Celem jest zwiększenie ilości i jakości informacji sektora publicznego dostępnych do ponownego wykorzystania, w szczególności danych o wysokiej wartości i danych dynamicznych. Program zakłada działania zwiększające otwartość i poziom ponownego wykorzystania danych z zasobów kultury (w tym niebędących informacjami sektora publicznego), nauki i administracji. Wsparcie będzie udzielane także na budowę lub modernizację i udostępnianie rozwiązań informatycznych do prowadzenia zaawansowanej analityki danych z wykorzystaniem nowych technologii.   1. Cyfrowa dostępność i ponowne wykorzystanie informacji przez przedsiębiorstwa.   W tym przypadku przewiduje się wsparcie projektów, których celem będzie zapewnienie dostępu do danych, w tym danych dynamicznych za pośrednictwem interfejsów programistycznych aplikacji (API), wykorzystywanie danych i analityki biznesowej w przedsiębiorstwach oraz wsparcie wzajemnego dzielenia się danymi przez przedsiębiorstwa, w tym opracowanie standardów współpracy w zakresie organizacyjnym, technicznym i prawnym.  Działanie 2.3 przewiduje udzielanie wsparcia na realizację projektów, których celem jest szeroko rozumiane zwiększenie dostępności oraz wymiany danych w gospodarce. W tym kontekście działanie odwołuje się do regulacji z obszaru otwierania i ponownego wykorzystywania danych oraz zarzadzania danymi, tj.:   * dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 172 z 26.06.2019, str. 56) (na poziomie krajowym dyrektywę wdraża ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, Dz. U. z 2023 r. 1524), * rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/868 z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie europejskiego zarządzania danymi i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/1724 (akt w sprawie zarządzania danymi) (Dz. Urz. UE L 152 z 03.06.2022, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 132 z 17.05.2023, str. 89).   W istotnym zakresie działanie 2.3 stanowi również kontynuację poddziałań drugiej osi priorytetowej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014‒2020: 2.3.1 Cyfrowe udostępnienie informacji sektora publicznego ze źródeł administracyjnych i zasobów nauki oraz 2.3.2 Cyfrowe udostępnienie zasobów kultury.  Wydatkowane w ramach programu środki mogą stanowić pomoc publiczną lub pomoc *de minimis.* Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079) w zakresie, w jakim w ramach programów (np. w ramach FERC) jest udzielana pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 326 z 26.10.2012, str. 47) lub pomoc *de minimis*, zastosowanie mają szczegółowe warunki i tryb udzielania takiej pomocy. W art. 30 ust. 4 wskazanej ustawy zawarto upoważnienie do wydania przez właściwego ministra przepisów wykonawczych określających szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania takiej pomocy, a także podmioty udzielające pomocy, przy uwzględnieniu konieczności zapewnienia zgodności pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania.  **W odniesieniu do działania 2.3 brak jest obecnie przepisów wykonawczych regulujących szczegółowe przeznaczenie, warunki oraz tryb udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* w ramach środków wydatkowanych w obszarze działania 2.3. Konieczne jest w związku z tym wydanie odpowiedniego aktu normatywnego**. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie rozporządzenia, na podstawie art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027, w którym zawarte zostaną przepisy regulujące szczegółowe przeznaczenie, warunki oraz tryb udzielania przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa pomocy publicznej i pomocy *de minimis* w ramach działania 2.3. Przepisy te, w kontekście art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, są niezbędne do legalizacji środków wydatkowanych w ramach tego działania.  Projektowane rozporządzenie jest spójne z aktami prawa UE dotyczącymi pomocy publicznej, tj.:  1) rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.);  2) rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.).  Punktem odniesienia dla projektowanych rozwiązań były również przepisy rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 sierpnia 2015 r. sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* na cyfrowe udostępnienie informacji sektora publicznego ze źródeł administracyjnych i zasobów nauki oraz cyfrowe udostępnienie zasobów kultury w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1237).  **Wydanie projektowanych przepisów wykonawczych umożliwi wydatkowanie środków przewidzianych w ramach działania 2.3 w zgodzie z przepisami o pomocy publicznej i pomocy *de minimis*.** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie przepisów prawa krajowego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Beneficjenci pomocy publicznej i pomocy de minimis, tj. „przedsiębiorstwa” [[4]](#footnote-4)) uzyskujące wsparcie w ramach działania 2.3 | | | Trudna do oszacowania[[5]](#footnote-5)) | | | | | | | | Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (C/2016/2946) | | | | | | | | | | | | Możliwość uzyskania wsparcia w ramach działania 2.3 zgodnie z przepisami o pomocy publicznej i pomocy de minimis | | | | | |
| Centrum Projektów  Polska Cyfrowa | | | 1 | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | Określenie warunków  i trybu udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* w ramach działania 2.3 | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt został skierowany do konsultacji publicznych, w tym do podmiotów wskazanych w przepisach o związkach zawodowych, organizacjach pracodawców oraz o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Wyniki konsultacji publicznych zostały omówione w raporcie. W toku konsultacji publicznych nie zgłoszono uwag.  Projekt w ramach konsultacji publicznych otrzymały:   1. Federacja Związków Zawodowych Pracowników Kultury i Sztuki; 2. Fundacja Centrum Cyfrowe; 3. Fundacja im. Stefana Batorego; 4. Fundacja Instrat; 5. Fundacja Moje Państwo; 6. Fundacja OpenStax Poland; 7. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji; 8. Krajowa Izba Producentów Audiowizualnych; 9. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji; 10. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej; 11. Polskie Towarzystwo Informatyczne; 12. Sieć Obywatelska Watchdog Polska; 13. Stowarzyszenie Autorów i Wydawców COPYRIGHT POLSKA; 14. Stowarzyszenie autorów ZAiKS; 15. Stowarzyszenie Bibliotekarzy Polskich; 16. Stowarzyszenie Kreatywna Polska; 17. Stowarzyszenie Muzealników Polskich; 18. Stowarzyszenie OpenStreetMap Polska; 19. Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego – ZIPSEE Cyfrowa Polska; 20. Związek Pracodawców Branży Internetowej Interactive Advertising Bureau Polska.   Projekt przekazany został również do podmiotów właściwych do zaopiniowania projektu, których szczegółowy katalog został wskazany w raporcie z konultacji.  Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji [www.gov.pl/web/cyfryzacja](http://www.gov.pl/web/cyfryzacja), a także na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| Źródła finansowania | | Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane rozporządzenie samoistnie nie rodzi skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. Środki przewidziane na wsparcie w ramach pomocy publicznej i pomocy *de minimis* opisane w projektowanym rozporządzeniu zostały określone w ramach FERC. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| (dodaj/usuń) | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| mikro-, małe i średnice przedsiębiorstwa | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| gospodarka | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane rozporządzenie samoistnie nie rodzi skutków w sferze konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości, ani nie oddziałuje na kondycję ekonomiczną przedsiębiorców oraz rodzin, obywateli i gospodarstw domowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: projektowane rozporządzenie jest neutralne w kontekście otoczenia regulacyjnego funkcjonowania rynku danych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projektowane przepisy umożliwią wydatkowanie środków przewidzianych w ramach działania 2.3 w zgodzie z przepisami o pomocy publicznej i pomocy *de minimis*. Działanie to stanowi interwencję w obszarze informatyzacji, bowiem dotyczy cyfrowej dostępności informacji sektora publicznego oraz cyfrowej dostępności i ponownego wykorzystania informacji przez przedsiębiorstwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie jest aktem wykonawczym, realizacja postanowień rozporządzenia nastąpi z dniem jego wejścia w życie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie przewiduje się ewaluacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak załączników. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. ) Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 792). [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3. [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28, Dz. Urz. UE L 26 z 31.01.2018, str. 53, Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3, Dz. Urz. UE L 89 z 16.03.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 270 z 29.07.2021, str. 39, Dz. Urz. UE L 119 z 05.05.2023, str. 159 oraz Dz. Urz. UE L 167 z 30.06.2023, str. 1. [↑](#footnote-ref-3)
4. ) „Przedsiębiorstwo” w rozumieniu Zawiadomienia Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej ([C/2016/2946](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52016XC0719%2805%29#ntc5-C_2016262PL.01000101-E0005)) – podmiot prowadzący działalność gospodarczą, bez względu na jego status prawny i sposób jego finansowania. [↑](#footnote-ref-4)
5. ) Wskazanie liczby jest niemożliwe ponieważ zakwalifikowanie określonego podmiotu jako „przedsiębiorstwa” zależy całkowicie od charakteru jego działalności. Ta ogólna zasada ma trzy ważne konsekwencje. Po pierwsze, status podmiotu na podstawie prawa krajowego nie jest decydujący. Na przykład podmiot zaklasyfikowany zgodnie z prawem krajowym jako stowarzyszenie lub klub sportowy może jednak zostać uznany za przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu. Ta sama zasada ma zastosowanie do podmiotu, który formalnie jest częścią administracji publicznej. Jedynym istotnym kryterium jest fakt, czy podmiot ten prowadzi działalność gospodarczą. Po drugie, o stosowaniu zasad pomocy państwa nie decyduje to, czy dany podmiot utworzono po to, aby przynosił zyski. Podmioty nienastawione na zysk również mogą oferować na rynku towary i usługi. Po trzecie, klasyfikacja podmiotu jako przedsiębiorstwa zawsze odnosi się do konkretnej działalności. Podmiot prowadzący jednocześnie działalność gospodarczą i działalność o charakterze niegospodarczym powinien być traktowany jako przedsiębiorstwo jedynie w odniesieniu do działalności gospodarczej (Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, [C/2016/2946](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52016XC0719%2805%29#ntc5-C_2016262PL.01000101-E0005)). [↑](#footnote-ref-5)